



Intézkedési terv az egyajánlatos közbeszerzései számának csökkentésére vonatkozóan az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 5.§ (1) és (3) bekezdése alapján

Az intézkedés terv elkészítésének célja, jogalapja

A verseny szintjének javításával kapcsolatos európai uniós elvárásra figyelemmel 2022. március 15-én hatályba lépett az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet), amely a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerinti, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárások kapcsán speciális bonyolítási szabályokat rögzít, továbbá a Korm. rendelet 5.§ (1) bekezdés szerinti, lentebb idézett feltételek fennállása esetében az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése érdekében a Korm. rendelet 5.§ (3) bekezdésnek megfelelő tartalmú intézkedési terv készítésére kötelezi az érintett ajánlatkérőket.

A Korm. rendelet 5.§ (1) bekezdése értelmében *„ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – a tárgyévvel megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévvel vonatkozóan intézkedési tervet (a továbbiakban: intézkedési terv) készíteni az egyajánlatos közbeszerzései számának csökkentésére vonatkozóan, az adott évre irányadó közbeszerzési tervére figyelemmel. Az ajánlatkérő az intézkedési tervet a tárgyév március 31-ig a honlapján nyilvánosan közzéteszi.”*

A Miniszterelnökség 2022. március 10-én a Kormányzati Informatikai Fejlesztési Ügynökséget (a továbbiakban: KIFÜ) az alábbiakról tájékoztatta:

A KIFÜ 2021-ben 14 db, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzési eljárást folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 7 db, aránya 50,0% volt.

A Miniszterelnökség fentebb közölt adatai alapján a KIFÜ jelen, a Korm. rendelet 5.§ (3) bekezdése szerinti tartalommal elkészített intézkedési terv publikálásával tesz eleget a Korm. rendelet 5.§ (1) bekezdése szerinti kötelezettségének.

Az egyajánlatos közbeszerzések bemutatása, az ajánlatok alacsony számának lehetséges okai

Az *„Útmutató az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról”* tárgyú, 2022. március 11-én kelt miniszterelnökségi útmutató (a továbbiakban: Útmutató) értelmében egyajánlatosak azok közbeszerzések, ahol csak egy ajánlattevő nyújt be ajánlatot. Nem minősül egyajánlatosnak a közbeszerzés, ha több ajánlat is érkezik, az egyajánlatos közbeszerzések tekintetében irreleváns, hogy a beérkezett ajánlatok közül később hány minősül érvényesnek.

Ha az ajánlatkérő adott közbeszerzés vonatkozásában biztosítja a részajánlattételi lehetőséget, minden egyes rész külön közbeszerzést jelent, de a Korm. rendelet 4. §-ának (3) bekezdése értelmében az egyajánlatos közbeszerzések aránya nem tartalmazza a következőket:

- a) az eredménytelen közbeszerzési eljárásokat vagy eljárási részeket,
- b) a keretmegállapodás megkötésére irányuló közbeszerzési eljárásokat,
- c) a keretmegállapodás alapján megvalósított beszerzéseket,
- d) a dinamikus beszerzési rendszer létrehozására irányuló eljárásokat,
- e) a dinamikus beszerzési rendszer alapján megvalósított beszerzéseket,
- f) a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokat és
- g) a hirdetmény nélküli koncessziós beszerzési eljárásokat.

A fentebb bemutatott, valamint a Korm. rendelet 7.§-a által hivatkozott 4.§ (2) bekezdése és a Korm. rendelet 5.§ (1) bekezdése szerinti aránykalkulációs módszertanra figyelemmel a KIFÜ megállapította, hogy az intézkedési terv vonatkozásában a Korm. rendelet alapján releváns egyajánlatos közbeszerzések tárgyát az alábbi CPV főcsoport jelöli:

48000000-8

Az egyajánlatos közbeszerzések (egyetlen közbeszerzési eljárás 7 db részajánlata) oka a beszerzés tárgya szerinti szoftverek által érintett felhasználási terület specialitása. Az érintett szoftverek - és ezekhez kapcsolódóan a felhasználási ismeretek minőségi átadása - a földmegfigyelési információs rendszer funkcionális működését meghatározó képalkotási feladatok alapkövei. A földmegfigyelési információs rendszer értéknövelt információs szolgáltatásként működik, a közigazgatás kiemelt szakmai háttérintézményei, a gazdaság és a társadalom számára földmegfigyelési adatokra épülő szolgáltatásokat nyújt. Ezeknek az adatoknak különösen a mezőgazdaság, erdőgazdálkodás, vízügy, környezetvédelem, honvédelem, katasztrófavédelem területén van kiemelt szerepük. Mindehhez elengedhetetlen az úrfelvételek professzionális, ágazati rendszereken túlmutató felhasználása és ezek alapján értéknövelt információk előállítás. A leírtakból következik, hogy a beszerzés tárgyát képező szoftverek által elvégzendő képalkotási feladatok nem hasonlíthatók a mindennapi szoftverfunkciókhoz, az ezekkel kapcsolatos beszerzési igény ritka, így a keresletorientált piacon is alacsony a beszerzési tárgyban érdekelt gazdasági szereplők száma.

Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése érdekében bevezetésre kerülő intézkedések, gyakorlatok

- 1.) Az indító területek minden közbeszerzés esetén beszerzésindító megbeszélést kezdeményeznek a beszerzővel, a pénzügyi forrás szerinti illetékes pénzügyi terület és a jogással, valamint amennyiben indokolt az adatvédelmi tisztviselővel a műszaki leírás végleges tartalmának, az alkalmassági követelményeknek, az értékelési szempontoknak, a projektszakmai elvárásoknak és a becsült értéknek a meghatározása, valamint a fedezet rendelkezésre bocsátása céljából. Az illetékes indító területnek a megbeszélés időpontjánál legalább 2 munkanappal korábban meg kell küldeni a beszerzésindító megbeszélés meghívottainak a műszaki leírás tervezetét. A Jogi és Beszerzési Főosztály 2022. július 31-ig a jelen pont szerinti intézkedés tartalmával kiegészíti a beszerzési szabályzatot.

Felelős:

- beszerzésindító megbeszélések tartása: indító területek
- a beszerzési szabályzat módosítása: Jogi és Beszerzési Főosztály

Határidő:

- beszerzésindító megbeszélések tartása: közbeszerzések előkészítésének időbelisége szerint
- a beszerzési szabályzat módosítása: az intézkedés szövegében rögzítve

- 2.) Minden beszerzés/közbeszerzés esetében a végleges műszaki leírást, az alkalmassági követelményrendszert és az értékelési szempontrendszert az illetékes indítóterület vezetője szignóval látja el a beszerzés/közbeszerzés indítása előtt.

Felelős: indító területek

Határidő: a beszerzések/közbeszerzések előkészítésének időbelisége szerint

- 3.) Közbeszerzések esetében a műszaki leírás, az alkalmassági követelményrendszer és az értékelési szempontrendszer megfogalmazása vonatkozásában releváns beszerzési elvárásokról a Jogi és Beszerzési Főosztály minden év május 31-ig évente egy alkalommal képzést tart az indító területeknek. Az ellenőrzési gyakorlat vagy a jogszabályi környezet jelentős módosítása esetén a Jogi és Beszerzési Főosztály szükség szerint további képzéseket szervezhet. A Jogi és Beszerzési Főosztály 2022. július 31-ig a jelen pont szerinti intézkedés tartalmával kiegészíti a beszerzési szabályzatot. 2022-ben a Jogi és Beszerzési Főosztály (2022. április 21-én és 27-én) már eleget tett képzési kötelezettségének.

Felelős: Jogi és Beszerzési Főosztály

Határidők: az intézkedés szövegében rögzítve

- 4.) Az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések (idértve a Kbt. 19.§ (4) bekezdése szerint leválasztott beszerzéseket is) esetében alkalmazni kell a Kbt. 75.§ (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi okot. A Kbt. 75.§ (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok alkalmazása alól a KIFÜ elnöke írásban felmentést adhat azzal, hogy az elnöki felmentéssel érintett közbeszerzések esetében a Kbt. 28.§ (4) bekezdése szerinti előzetes piaci konzultációt kell lefolytatni. A jelen pont szerinti előírás nem vonatkozik a Korm. rendelet 4.§ (3) bekezdése szerinti közbeszerzésekre. A Jogi és Beszerzési Főosztály 2022. július 31-ig a jelen pont szerinti intézkedés tartalmával kiegészíti a beszerzési szabályzatot.

Felelős:

- a Kbt. 75.§ (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok alkalmazása alóli elnöki felmentés kezdeményezése: indító területek
- a beszerzési szabályzat módosítása: Jogi és Beszerzési Főosztály

Határidők:

- a Kbt. 75.§ (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok alkalmazása alóli elnöki felmentés kezdeményezése: a közbeszerzések előkészítésének időbelisége szerint
- a beszerzési szabályzat módosítása: az intézkedés szövegében rögzítve

- 5.) A Kbt. 25.§ (6) bekezdése alapján az ajánlatkérő nevében eljáró és az ajánlatkérő által az eljárással vagy annak előkészítésével kapcsolatos tevékenységbe bevont személy vagy szervezet írásban köteles nyilatkozni arról, hogy vele szemben fennáll-e a Kbt. 25.§ szerinti

összeférhetlenség. A Kbt. 25.§-a szerinti összeférhetlenséget eredményező eseményeket, változásokat haladéktalanul (legfeljebb egy munkanapon belül) köteles az ajánlatkérő nevében eljáró és az ajánlatkérő által az eljárással vagy annak előkészítésével kapcsolatos tevékenységbe bevont személy vagy szervezet jelezni a KIFÜ elnökének és a Jogi és Beszerzési Főosztálynak. A Kbt. 25.§-a szerinti összeférhetlenséget eredményező esemény, változás bekövetkezését követően az összeférhetlenséggel érintett személy vagy szervezet az adott beszerzés vonatkozásában nem végezhet tevékenységet. A Jogi és Beszerzési Főosztály 2022. július 31-ig a jelen pont szerinti intézkedés tartalmának megfelelően kiegészíti az összeférhetlenségi nyilatkozat alkalmazandó mintáját.

Felelős:

- az összeférhetlenségi helyzetek jelzése: az ajánlatkérő nevében eljáró és az ajánlatkérő által az eljárással vagy annak előkészítésével kapcsolatos tevékenységbe bevont, összeférhetlenséggel érintett személy vagy szervezet
- az összeférhetlenségi nyilatkozat mintájának a módosítása: Jogi és Beszerzési Főosztály

Határidők: az intézkedés szövegében rögzítve

Budapest, 2022. április

Üdvözlettel:

Szijártó Zoltán
elnök